

Совет Безопасности

Distr.: General
10 November 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период с 12 августа по 25 октября 2016 года)

I. Введение

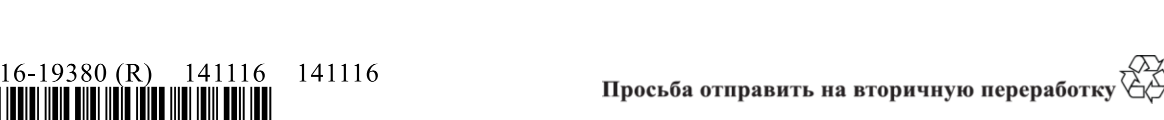
1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2304 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 декабря 2016 года и просил меня каждые 90 дней представлять обновленную информацию об осуществлении ею своего мандата. Доклад охватывает период с 12 августа по 25 октября 2016 года и содержит замечания по поводу осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и решения связанных с этим задач. Специальный доклад о стратегической оценке МООНЮС, в котором будут содержаться рекомендации в отношении будущей деятельности Миссии в Южном Судане (S/2016/951), будет представлен Совету Безопасности в отдельном порядке.

II. События в политической и экономической областях

Мирный процесс

2. Со времени принятия резолюции 2304 (2016) Совета Безопасности 12 августа в реализации ключевых элементов мирного соглашения достигнут незначительный прогресс. Заново сформированное переходное правительство национального единства пыталось закрепить существующую на текущий момент расстановку политических сил, при которой первым вице-президентом страны и главой Народно-освободительного движения/армии Судана в оппозиции (НОДС/А в оппозиции) является Табан Денг Гаи, возглавлявший в этом своем качестве контакты переходного правительства национального единства со странами региона и международными партнерами. После перестановок в кабинете министров и переходной национальной законодательной ассамблее 9 сентября первый вице-президент назначил 15 новых членов в Объединенную комиссию по наблюдению и оценке вместо прежних представителей НОДС в оппозиции в составе этой комиссии.

3. Совет мира и безопасности Африканского союза 11 августа 2016 года опубликовал коммюнике, в котором он одобрил решение второй чрезвычайной встречи на высшем уровне Межправительственного органа по вопросам развития в расширенном формате «ИГАД плюс», состоявшейся в Аддис-Абебе 5 августа 2016 года, предложить Риеку Машару вновь вступить в мирный процесс и приветствовал жест Табана Денга Гаи, выразившего готовность уйти со своего поста, чтобы вернуть ситуацию к прежнему состоянию.





4. В своей речи 15 августа на открытии сессии переходной национальной законодательной ассамблеи, учрежденной на основании главы I мирного соглашения, президент Сальва Киир заявил о своей готовности работать в тесном взаимодействии с новым первым вице-президентом при осуществлении мирного соглашения и обозначил первоочередные меры, включая: запуск инклюзивного процесса по объединению политических партий; ускорение переходных избирательных процессов, чтобы облегчить проведение выборов; подготовку реформы сектора безопасности, которая должна начаться в январе 2017 года; и создание комиссии для расследования вспышки насилия в Джубе в июле 2016 года.

5. По итогам визита делегации Совета Безопасности в Южный Судан 4 сентября члены Совета и переходного правительства национального единства опубликовали совместное коммюнике, в котором правительство заявило о своей решимости осуществить мирное соглашение, и в частности предусмотренную им программу реформ (см. S/2016/776, приложение).

6. С 20 по 23 сентября в Хартуме состоялось совещание политического бюро фракции НОДС/А в оппозиции, возглавляемой Риеком Машаром. В итоговой резолюции члены политического бюро, в частности, осудили назначение Табана Денга Гаи первым вице-президентом страны; заявили о своем стремлении добиваться реанимации и полного осуществления мирного соглашения; призвали к приостановке деятельности Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и ее переходных институтов впредь до восстановления и воссоздания переходного правительства национального единства; и настоятельно призвали к быстрому развертыванию Региональных сил по защите, а также демилитаризации всех основных городов. В резолюции также содержался призыв к реорганизации Народно-освободительной армии Судана (НОАС) в оппозиции, с тем чтобы оказывать вооруженное сопротивление правительству.

7. Параллельно с этим, 23 сентября в кулуарах Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке состоялась встреча основных региональных и международных партнеров мирного процесса в Южном Судане на уровне министров для обсуждения существующих вызовов и наилучших путей содействия политическому урегулированию в стране. Партнеры единодушно согласились с важностью инклюзивного политического процесса с участием представителей Народно-освободительного движения Судана (НОДС), НОДС в оппозиции (выбранных оппозицией), а также других вооруженных и невооруженных оппозиционных групп и организаций гражданского общества в соответствии с мирным соглашением как единственного действенного способа прекратить вооруженные действия и вернуть Южный Судан на путь устойчивого мира и стабильности. Участники призвали председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, бывшего президента Ботсваны Фестуса Могае, и высокого представителя Африканского союза по Южному Судану, бывшего президента Мали Альфа Умара Конаре, безотлагательно активизировать свои контакты со всеми сторонами для согласования конкретных мер по обеспечению всеобщего представительства в институтах и политических процессах, лежащих в основе мирного процесса в Южном Судане, а именно: процессе конституционного пересмотра, избирательном процессе, процессах восстановления справедливости, примирения и национального возрождения, а также реформе сектора безопасности и разоружении, демобилизации и реинтеграции. Партнеры призвали всех подписантов мирного соглашения конструктивно и деятельно сотрудничать с Объединенной комиссией по наблюдению и оценке и Африканским союзом, а также Организацией Объединенных Наций для содействия его осуществлению. Совет мира и безопасности Африканского союза 19 сентября также опубликовал коммюнике, в котором подчеркивается, что единственным путем урегулирования конфликта в Южном Судане является политический диалог (см. S/2016/868, приложение).

8. На заседании Объединенной комиссии по наблюдению и оценке 19 октября председатель и партнеры подтвердили важность иклюзивности и необходимость обеспечения представительства всех сторон в политическом процессе в качестве непременного условия осуществления мирного соглашения. Однако вопрос о включении всех политических сил в этот процесс на данном этапе еще не решен, и легитимность институтов переходного периода в их нынешнем составе остается под вопросом.

Другие политические события

9. Руководство страны 18 октября приняло решение об увеличении числа штатов в стране с 28 до 30 и поручило первому вице-президенту возглавить комитет по созданию новых штатов и делимитации границ для рассмотрения вопроса о корректировке границ между Лолом и Западным Нилом, которые были образованы на основании учредительного указа № 36/201 от 2 октября 2015 года. Создание штатов в нарушение мирного соглашения остается камнем преткновения.

События в экономической сфере

10. Несмотря на некоторое увеличение мировых цен на нефть, приток средств в государственную казну по-прежнему сдерживался сохраняющейся напряженностью в нефтедобывающих районах и стремительным обесценением южносуданского фунта. Совет министров 30 сентября утвердил доходную часть государственного бюджета на 2016/2017 финансовый год в размере 22,3 млрд. южносуданских фунтов. Если в национальной валюте эти сметные поступления в два с лишним раза превышают бюджетные поступления за прошлый финансовый год, то в пересчете на доллары США они составляют лишь 10 процентов от прежней суммы. Министр финансов объявил о серии стабилизационных мер, включая мораторий на набор сотрудников на государственную службу, за исключением новых институтов, созданных в соответствии с мирным соглашением. Чистые доходы бюджета в его нынешнем виде прогнозируются лишь в размере 15,4 процента от общего объема поступлений после вычета выплат Судану, авансовых платежей нефтяным компаниям и перечислений нефтедобывающим штатам и общинам, что недостаточно для покрытия расходов на выплату заработной платы, на которую, согласно оценкам, приходится 42 процента от общего объема расходов. Инфляция, падение курса валюты и хроническая задолженность по заработной плате по-прежнему серьезно подрывают функционирование органов государственного управления и покупательную способность населения. По данным национального статистического бюро Южного Судана, с сентября 2015 года по сентябрь 2016 года индекс потребительских цен вырос на 682,1 процента в годовом исчислении.

III. Положение в области безопасности

11. Положение в плане безопасности в Джубе и ее окрестностях остается нестабильной после вспышки насилия в июле, тогда как общая обстановка в стране в отчетный период продолжала ухудшаться, особенно в Центральной Экватории, где правительственные войска проводили операции по преследованию членов НОДС/А в оппозиции. Согласно сообщениям, НОАС также вела бои с группировками вооруженной оппозиции в Большом Экваториальном регионе и регионе Западного Бахр-эль-Газаля. Во многих случаях эти столкновения приводили к большому количеству жертв и сопровождались целенаправленными нападениями на мирных жителей. Растущая нестабильность также отмечалась в северных районах Юнити, Верхнем Ниле и на востоке Джонглея, где происходили частые стычки между силами НОАС и НОАС в оппозиции, спровоцированные меняю-

щейся лояльностью местных полевых командиров. Все более чудовищные акты насилия против гражданских лиц в Экваториальном регионе дополнительно обостряют и без того напряженные отношения между этническими общинами на всей территории страны. Отмечавшийся в октябре рост этноэкстремистской и ненавистнической риторики рискует привести к растущему расколу и поляризации и дальнейшей эскалации насилия в стране.

Большой Экваториальный регион

12. Обстановка оставалась напряженной вследствие проведения силами НОАС наступательных операций против оппозиции. Согласно сообщениям, в начале сентября НОАС подвергла бомбардировкам с воздуха район Еи и провела крупные наступательные операции против оппозиции в окрестностях Еи, Лайньи и Вондурубы в Центральной Экватории. Утверждалось, что в Лайнье правительственными войсками, посланными в этот район, было сожжено несколько домов. В Лобоноке в Центральной Экватории столкновения скотоводов динка-бор, действующих при поддержке НОАС и местной молодежи, с оппозиционными элементами привели к перемещению жителей и уничтожению гражданского имущества. По сообщениям местного населения, военнослужащие НОАС открывали огонь по местным жителям, убив несколько человек, пытавшихся бежать из города Ей, а также учинили расправу над жителями города Кайа в округе Моробо. В Центральной Экватории непрекращающиеся боевые действия и ограничения на передвижение, введенные правительственными силами безопасности, препятствовали патрулированию МООНЮС затронутых конфликтом районов. В отчетный период из-за отказов в разрешениях на патрулирование в Центральной Экватории пришлось отложить или отменить семь патрульных операций.

13. В Восточной Экватории 27 августа НОАС провела крупную военную операцию против оппозиции в районе гряды Ифвоту, в результате чего, согласно сообщениям, погибли 11 военнослужащих НОАС и, по крайней мере, один солдат оппозиции. После нападения 9 октября на конвой, сопровождавший комиссара округа Лафон, во время которого было убито десять человек, включая шестерых военнослужащих НОАС, губернатор Иматонга (созданного на основании учредительного указа 36/2015), согласно утверждениям, распорядился об аресте 14 должностных лиц и общинных лидеров, которые затем были отпущены.

14. Продолжает вызывать обеспокоенность опасная обстановка вдоль основных дорог в Большом Экваториальном регионе. 10 сентября на дороге между Нимуле и Джубой в семи километрах к северу от города Нимуле в округе Пагери неопознанные вооруженные люди сожгли две автоцистерны. По утверждениям, в период с 7 по 10 октября несколько динка были убиты, когда автобусы или машины, на которых они ехали, попали в засады, устроенные на дорогах между Джубой и Ейем и Джубой и Нимуле. 10 октября сотрудник неправительственной организации был убит на территории комплекса этой организации во время боев в районе Буди в Восточной Экватории; на следующий день 10 гуманитарных работников были эвакуированы из этого района.14 октября при нападении на машину неправительственной организации, снабженную четкими опознавательными знаками, был убит еще один гуманитарный работник.

15. В своей речи в Джубе по случаю регистрации НОДС в качестве официальной политической партии 19 октября президент Киир заявил, что причиной отсутствия безопасности в Большом Экваториальном регионе являются политические провокации. Он грозился лично выехать на место и возглавить военную операцию, чтобы пресечь насилие.

Регион Большого Верхнего Нила

16. В Верхнем Ниле в августе и сентябре продолжались спорадические бои между НОАС и оппозиционной НОАС в Насире. 14 октября в Варджоке и Лело на западном берегу Нила НОАС и НОАС в оппозиции обменялись огнем из тяжелого оружия с применением минометов и гранатометов. Вину за произошедшее обе стороны возлагали друг на друга.

17. В Юнити с 9 октября серьезно обострилась ситуация в городе Леер в одноименном округе, когда в результате боев между оппозиционными силами и НОАС жители местных деревень были вынуждены прятаться на окружающих болотах. Значительное число внутренне перемещенных лиц из затронутых конфликтом районов обратились за защитой и медицинской помощью в пункт МООНЮС по защите гражданских лиц в Бентиу. Столкновения между НОАС и лояльной к Машару оппозицией, жертвами которых стало неизвестное количество человек, продолжались на территории округа Леер. Губернатор образования Южный Лич признал, что в настоящее время под контролем оппозиции находятся населенные пункты Пиллинг и Адок. Вследствие этого много гражданских лиц, в основном женщин и детей, в поисках убежища прибыли в район, прилегающий к территории временной оперативной базы МООНЮС в городе Леер. По состоянию на 23 октября на этой базе находилось свыше 700 вынужденных переселенцев.

18. Отставка Бапини Монитуила в поста заместителя начальника генерального штаба НОАС по воспитательной работе 7 октября привела к росту напряженности в его родном округе Майом в Юнити, особенно среди служащих сил специального назначения НОАС, которые были изначально созданы Бапини в качестве Армии освобождения Южного Судана, но сейчас находятся под командованием майора Мэтью Пулджанга. Эта напряженность может сказаться на межобщинных и внутриобщинных отношениях в округах Майом и Рубкона по мере перехода политических лидеров и полевых командиров из лагеря в лагерь и способна внести раскол в ряды общины буль-нуэров.

19. В Паджуте в округе Дук в Джонглее во время нападения нуэрских подростков, действовавших при поддержке оппозиционных элементов НОАС, на позиции НОАС 19 августа, по сообщениям, погибло порядка 130 человек из числа оппозиции и 23 военнослужащих НОАС. Утверждается, что в результате этих столкновений несколько тысяч человек были вынуждены бежать из Паджута в болотистую местность в районах Поктап, Падиет, Пайюел и Айюелдит в округе Дук. Между тем в Пиборе бывший заместитель командующего группировки «Кобра» Демократического движения/армии Южного Судана Халид Бутрос объявил о переходе его группировки на сторону оппозиции из-за невыполнения правительством ключевых положений мирного соглашения 2014 года, предусматривавшего полную интеграцию членов «Кобры» в ряды НОАС. Правительство уже начало интеграционный процесс, зачислив 200 бывших военнослужащих «Кобры» в Пиборе в ряды НОАС. Это обстоятельство может поставить под угрозу реализацию инициатив по межобщинному примирению, недавно начатых властями Пибора.

Регион Большого Бахр-эль-Газаля

20. В Западном Бахр-эль-Газале сохранялась напряженная обстановка в связи с сообщениями об убийствах, преследованиях и запугивании гражданского населения вооруженными людьми в форме. Стычки между НОАС и примкнувшими к оппозиции элементами к югу и юго-западу от города Вау в Западном Бахр-эль-Газале спровоцировали серьезную волну репрессий сил безопасности против гражданского населения. Несмотря на заверения губернатора Вау (образования, созданного на основании учредительного указа № 36/2015), МООНЮС и гумани-

тарные организации продолжали сталкиваться с ограничениями в доступе в округ Вау. 17 сентября местные власти сообщили МООНЮС, что оппозиционные элементы, действующие в городе Вау и в его окрестностях, атаковали позиции НОАС в пайме Базия, приблизительно в 75 км к югу от города. По данным местных властей, оппозиция и примкнувшие к ней группы заняли Базию и Буссере, примерно в 16 км к югу от города Вау. Боевые действия привели к новым потокам перемещенных лиц. 23 сентября поступили сообщения о новых стычках в районах Баггари и Бринги к юго-западу от города Вау, в то время как силы НОАС в оппозиции и примкнувшие к ним группы, согласно сообщениям, вступили в бой с силами НОАС в Буссере. Между тем директор службы национальной безопасности в Вау обвинил МООНЮС в укрывательстве вооруженных элементов оппозиции в буферной зане, прилегающей к базе Миссии в Вау. Директор временно приостановил доступ патрулей МООНЮС в некоторые районы округа Вау из-за продолжающихся боевых действий. Кроме того, Комитет государственной безопасности отменил ранее принятое решение о предоставлении МООНЮС свободы передвижения, сославшись на неспособность властей гарантировать безопасность патрульных групп МООНЮС.

Переходные меры безопасности

21. Во исполнение поручения, содержащегося в резолюции 2304 (2016) Совета Безопасности, 21 и 22 сентября Объединенная комиссия по наблюдению и оценке организовала семинар по вопросу о постоянном прекращении огня и переходных мерах безопасности. В ходе семинара были рассмотрены возможные задачи Региональных сил по защите, результаты обзора переходных мер безопасности, планы обустройства мест сбора, вопросы объединения войск и мероприятия по подготовке к проведению стратегического обзора вопросов обороны и безопасности. Однако вопросы о максимальной численности и видах и средствах вооружения сил безопасности, остающихся в Джубе согласно новым договоренностям о порядке обеспечения безопасности, в ходе обсуждения не затрагивались. Решение об открытии четырех пунктов сбора для сил НОАС в оппозиции в Экваториальном районе было принято на совещании в канцелярии президента 18 октября.

IV. Гуманитарная обстановка

22. Вооруженный конфликт в некоторых частях страны, ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью и нарастающий экономический кризис в отчетный период привели к дальнейшему обострению и распространению гуманитарного кризиса в Южном Судане. В результате боевых действий, главным образом в районах Большой Экватории и Юнити, десятки тысяч гражданских лиц в разных частях страны были вынуждены бежать из своих домов. По сообщениям местных церковных лидеров, в середине октября, согласно оценкам, около 100 000 человек оказались блокированы в Йеи, не имея возможности покинуть город, окруженный контрольно-пропускными пунктами и вооруженными субъектами. Возобновление боевых действий в некоторых точках Юнити также заставило людей искать убежище в болотистых районах, причем многим пришлось пройти большие расстояния пешком.

23. После июльских столкновений из Южного Судана в соседние страны, включая Уганду, Демократическую Республику Конго и Эфиопию, спасаясь от эскалации насилия, бежало более 323 200 человек, в основном женщины и дети. Если в августе в Уганду из Южного Судана ежедневно прибывало в среднем 1600 человек, то в сентябре их число выросло до 2800 человек, и в октябре этот показатель оставался высоким — приблизительно 2400 человек. Начиная с 3 сентября в Эфиопию прибыли почти 42 700 просителей убежища и беженцев из

Южного Судана, объясняющих свое решение покинуть страну в основном возобновлением боевых действий, принудительной вербовкой и отсутствием продовольственной безопасности. В результате этих перемещений общее количество южносуданских беженцев превысило 1 миллион человек и Южный Судан стал четвертой страной в мире по численности бежавшего из нее населения — после Сирийской Арабской Республики, Афганистана и Сомали.

24. Серьезную тревогу по-прежнему вызывает уровень продовольственной безопасности в стране. В августе цены на основные продукты питания в Джубе, Вау и Авейле достигли рекордно высоких отметок, почти в 10 раз превысив средние показатели за пять лет. Резкий рост цен на продукты питания в значительной мере был обусловлен возобновлением конфликта в Джубе и вокруг нее, приведшим к срыву поставок и, как следствие, к сокращению запасов товаров на большинстве рынков. Это совпало с периодом сезонного дефицита, пик которого пришелся на конец июня — начало июля, когда, согласно оценкам, около 4,8 миллиона человек, т.е. более трети южносуданцев, оказались в ситуации острейшей нехватки продовольствия. В 7 из 10 штатов общие показатели острого недоедания превысили критическую 15-процентную отметку, причем в Юнити этот порог был превышен почти вдвое (26,2 процента), а в Северном Бахр-эль-Газале — более чем в два раза (33,3 процента) За три года показатель тяжелого острого недоедания среди детей в возрасте до пяти лет увеличился более чем на 150 процентов.

25. В стране продолжилось распространение вспышек холеры, малярии, кори и кала-азара, часто приводивших к смерти заболевших. По состоянию на 9 октября было зарегистрировано более 1,74 миллиона случаев заболевания малярией, которая оставалась основной причиной заболеваемости и смертности среди детей в возрасте до пяти лет на всей территории Южного Судана. Число зарегистрированных случаев заболевания холерой также превысило показатель предыдущего года, и болезнь распространилась на новые места. Было зарегистрировано более 2400 случаев заболевания кала-азаром — смертельно опасной тропической болезнью. Согласно полученным данным, с начала года в целом по стране было зафиксировано 1780 случаев заболевания корью, включая по меньшей мере 19 случаев со смертельным исходом.

26. Гуманитарные субъекты по-прежнему сталкивались с трудностями в своей работе по доставке помощи тем, кто наиболее остро нуждается в ней. Эти трудности были связаны, в частности, с ухудшением обстановки в плане безопасности, активными боевыми действиями, ограничениями доступа и бюрократическими препонами. В августе гуманитарные субъекты сообщили о 89 подобных случаях, а в сентябре о 81, что намного выше среднемесячного показателя первой половины года, составлявшего 63 инцидента. В сентябре активные боевые действия в Юнити заставили гуманитарные организации вывести 62 работников из округов Коч и Рубкона, что отразилось на доставке жизненно необходимой помощи 65 000 человек в этом районе. В августе были убиты три гуманитарных работника, в сентябре — четыре, и в первой половине октября 2016 года — три. Двое из них погибли при исполнении ими своих служебных обязанностей. Обстоятельства этих смертей еще расследуются. Кроме того, в октябре серьезный урон гуманитарным операциям нанесло распространение этнически мотивированной и ненавистнической риторики, особенно в штате Северный Бахр-эль-Газаль, где более 90 сотрудников гуманитарных организаций были переведены в другие точки по соображениям безопасности, что привело к сокращению поставок гуманитарной помощи в этот район. В штате Западный Бахр-эль-Газаль гуманитарные партнеры, несмотря на напряженные консультации с местными властями и силами безопасности, продолжали сталкиваться с препятствиями в получении доступа в районы за пределами города Вау, где, как предполагается, в си-

туации вынужденных переселенцев остаются десятки тысяч людей. 15 октября президент издал два указа об учреждении надзорного комитета высокого уровня по гуманитарным вопросам в составе девяти членов и во главе с министром по делам кабинета, призванного обеспечить и гарантировать беспрепятственную и неограниченную доставку гуманитарной помощи.

27. Несмотря на все эти трудности, гуманитарные организации продолжали наращивать свои усилия по оказанию помощи. На конец августа гуманитарная помощь и помощь в обеспечении защиты была оказана более чем 3,4 миллиона человек: более 2,3 миллиона человек получили продовольственную помощь, 1,6 миллиона человек — помощь в получении доступа к улучшенным источникам водоснабжения, примерно 164 400 детей (из которых 40 процентов составляли девочки) — получили учебные пособия, и более 366 000 детей и беременных и кормящих женщин прошли лечение в связи недостаточностью питания. В районах, затронутых конфликтом и подверженных угрозе его возобновления, было проведено 619 000 врачебных консультаций.

28. Вместе с тем сохраняется проблема недостаточного финансирования: так, план деятельности по оказанию гуманитарной помощи на 2016 год обеспечен средствами всего на 63 процента, т.е. нехватка средств составляет 496 млн. долл. США.

V. Выполнение мандата, пересмотренного в соответствии с изменившимися приоритетами

A. Защита гражданских лиц

29. При выполнении своего мандата по защите гражданского населения МООНЮС продолжала действовать в рамках подхода, предусматривающего три направления работы. На первом направлении — обеспечение защиты на основе диалога и политического взаимодействия — мой Специальный представитель использовала свои добрые услуги, содействуя дальнейшему оказанию региональными и международными партнерами поддержки в целях осуществления мирного соглашения и напрямую работая с национальными партнерами в целях обеспечения свободы передвижения.

30. В отчетный период МООНЮС провела 11 практикумов по урегулированию конфликтов, в которых приняли участие 658 человек и которые имели целью поиск путей устранения сохраняющейся напряженности, развитие местного потенциала урегулирования конфликтов и разъяснение мандата Миссии, в том числе в части планируемого развертывания Региональных сил по защите. В этих практикумах приняли участие должностные лица штатов и округов, традиционные лидеры, представители молодежи, женщины, местные лидеры и члены общин, включая представителей перемещенного в результате конфликта населения. Участники практикумов получили возможность обсудить, в чем кроются причины возникновения конфликтов на местах и какие традиционные механизмы урегулирования конфликтов могут быть задействованы для их устранения. На семинаре в Ямбио, Западная Экватория, участники рекомендовали в качестве стратегических мер по урегулированию конфликтов наладить информационно-разъяснительную работу с населением по вопросу о важности мира, развивать инициативы с участием как государственных, так негосударственных субъектов и укреплять взаимодействие между МООНЮС и организациями гражданского общества. В Бармаене, Ньямлеле и Вар-а-Варе, Северный Бахр-эль-Газаль, МООНЮС вместе с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) провела информационно-разъяснительную работу с общественностью с целью

улучшить понимание резолюции 2304 (2016) Совета Безопасности и посреднической роли ИГАД. В штате Озерный МООНЮС организовала мирный диалог между представителями кланов динка-руоп из паяма Майом и динка-куей из паяма Матангаи. В Юнити МООНЮС организовала встречу для молодежи из Бентиу и Рубконы с перемещенными лицами, находящимися в местном пункте защиты гражданского населения, с тем чтобы они вместе могли обсудить возможности для налаживания диалога между общинами. Участники встречи договорились о проведении совместных мероприятий в поддержку мира, включая мирные митинги и шествия в Бентиу и Рубконе, в целях преодоления причин конфликтов, таких как мотивированная ненавистью риторика, угоны скота, изнасилования и межплеменная вражда.

31. На втором направлении — защита гражданских лиц, подвергающихся угрозе физического насилия, — МООНЮС продолжала обеспечивать защиту порядка 206 842 внутренне перемещенных лиц в шести пунктах защиты гражданских лиц Миссии по всей территории страны. В крупнейшем из этих пунктов, расположенном в Бентиу, находятся 103 494 человека, а что касается остальных пунктов, то в Джубе, Центральная Экватория, находятся, согласно оценкам, 38 874 человека; в Малакале, Верхний Нил, 33 052 человека; в Мелуте, Верхний Нил, 700 человек; в Боре, Джонглей, 2004 человека, и в Вау, Западный Бахр-эль-Газаль, 28 520 человек. Если в первой половине 2016 года многие перемещенные лица добровольно покидали пункты защиты, то в последние месяцы в результате вспышек насилия, имевших место в Вау в июне и Джубе в июле, и возобновления боевых действий в Юнити прослеживается обратная тенденция. За это время численность перемещенного населения в пунктах защиты увеличилась более чем на 40 000 человек.

32. В отчетный период в пунктах защиты гражданских лиц было зафиксировано 637 случаев нарушения правопорядка. В настоящее время в изоляторах временного содержания на территории пунктов в Джубе, Бентиу и Малакале находятся 40 задержанных. Безопасность на территории пункта в Бентиу все чаще оказывается под угрозой из-за присутствия как внутри, так и за пределами пунктов групп, агитирующих в поддержку различных группировок в составе НОАС в оппозиции, а также вследствие прибытия в район участников активных боевых действий из соседних районов. Чтобы снизить риски насилия и обострения напряженности в пункте защиты в Бентиу, МООНЮС усилила меры безопасности и активизировала информирование его обитателей, включая их общинных лидеров, о гражданском назначении объекта МООНЮС и об абсолютной недопустимости какой-либо политической и военной агитации как внутри, так и вокруг пунктов защиты МООНЮС.

33. Угрозы безопасности в непосредственной близости от лагерей удалось частично нейтрализовать посредством работы с населением усилиями военного компонента Миссии и сооружения дополнительных сторожевых вышек. Внутри пунктов безопасность была усилена благодаря постоянному присутствию сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, по мере необходимости подкрепляемому военнослужащими МООНЮС, а также благодаря регулярному проведению досмотров на предмет обнаружения незаконно пронесенных на территорию предметов, включая оружие. В стремлении повысить уровень охраны и безопасности внутренне перемещенных лиц, ищущих убежище в пунктах защиты гражданского населения в Джубе, в том числе из соседних общин, МООНЮС приняла решение о создании 200-метровой зоны, свободной от оружия, по периметру Дома Организации Объединенных Наций. Одним из важнейших условий реализации этой инициативы является долгосрочное взаимодействие и сотрудничество с соответствующими партнерами по обеспечению безопасности, включая

Национальную полицейскую службу Южного Судана и НОАС, а также с местными населением.

34. На третьем направлении — создание безопасных условий — МООНЮС продолжает принимать меры к расширению деятельности по обеспечению защиты на территориях за пределами пунктов защиты гражданского населения в целях укрепления доверия и содействия созданию благоприятных условий для добровольного возвращения. Военный компонент Миссии расширил свои операции в затрагиваемых конфликтом районах, главным образом посредством патрулирования по секторам, которое ведется с постоянных и временных оперативных баз. Для планирования операций по патрулированию в районах, где высока вероятность вспышки конфликта, используются также данные раннего предупреждения. Со времени боестолкновений, имевших место в августе, в Насире, Верхний Нил, и Лере, Юнити, МООНЮС тесно сотрудничает с гуманитарными партнерами по защите в целях выявления тех точек, где гражданскому населению угрожает опасность, и проведения регулярного пешего патрулирования в этих местах. Укреплению безопасности способствовало ночное пешее и автомобильное патрулирование территории вокруг пунктов защиты: присутствие патрулей отпугивало потенциальных правонарушителей.

35. Приток перемещенных лиц, в основном женщин и девочек, привел к перенаселенности в лагерях и вокруг них, что усилило опасность сексуального насилия. Кроме того, женщины и девочки подвергаются опасности нападения со стороны военнослужащих, отправляясь за едой, водой и дровами. В Вау была создана специальная группа патрулирования для пресечения нападений на женщин. Группа действует круглосуточно, оперативно реагируя на все сообщения о случаях применения насилия к женщинам. Помимо этого, 23 сентября МООНЮС приступила к реализации ряда целевых проектов с быстрой отдачей, предусматривающих работу с жителями принимающих общин в непосредственной близости от пунктов защиты гражданских лиц в целях создания благоприятных условий для возвращения переселенцев и поддержки мероприятий по смягчению разногласий в районах, где существует повышенная вероятность возникновения конфликта.

B. Отслеживание и расследование нарушений прав человека

36. В отчетный период МООНЮС продолжала отслеживать случаи нарушения и ущемления прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права, расследовать такие случаи и проверять достоверность сообщений о них, включая нарушения, имевшие место в связи с боевыми действиями в Джубе в июле. Большинство нарушений, зафиксированных МООНЮС, предположительно были совершены военнослужащими НОАС и сотрудниками полиции и национальной службы безопасности, однако в тех районах, где действуют силы НОАС в оппозиции и вооруженные группы, возможности Миссии по отслеживанию и фиксированию нарушений ограничены. В отчетный период были зафиксированы такие нарушения, как убийства гражданских лиц, пытки, сексуальное насилие в связи с конфликтом, включая изнасилования и групповые изнасилования, произвольные аресты и задержания, насильственное перемещение населения, преследования и запугивание, мародерство, а также нарушения свободы печати.

37. Одной из причин ухудшения положения с соблюдением правам человека были вооруженные столкновения во многих частях страны. В сентябре в округе Лобонок, Центральная Экватория, боевые столкновения между скотоводами, предположительно действовавшими при поддержке бойцов НОАС, и молодежью привели к гибели меньшей мере 10 человек и перемещению более 5000 гражданских лиц и сопровождались поджогами домов и разграблением

скотных дворов, особенно в деревнях Синдиру и Морсак. МООНЮС была также проинформирована о серьезных нарушениях, включая убийства, хищение скота и мародерство, со стороны бойцов НОАС в Лере, Юнити, в августе. В августе и сентябре поступали сообщения об убийствах, изнасилованиях и похищениях гражданских лиц и насильственной вербовке детей в ряде районов, включая Гуит в Юнити.

38. В конце сентября источники сообщили МООНЮС, что НОАС направила дополнительные силы в Паджок, Аяси и Палвар, штат Восточная Экватория. Согласно сообщениям, бойцы НОАС грабили дома, убивали скот, захватывали школы, насиловали женщин и девочек и арестовали несколько мужчин, местонахождение которых неизвестно. Кроме того, силы НОАС были направлены в Лерву и Палвар в паяме Паджок, где они заняли помещение местной начальной школы. По меньшей мере один свидетель сообщил МООНЮС о том, что 2 октября он видел несколько тел гражданских лиц на дороге между Паджоком и Аяси. Эти люди были убиты в ходе столкновения между НОАС и вооруженными группами 30 сентября.

39. Сообщалось, что в начале октября бои между НОАС и силами оппозиции в Йеи сопровождались аналогичными нарушениями. МООНЮС зафиксировала потери среди гражданского населения в результате столкновений между НОАС и НОДС/А в оппозиции, имевших место 14 октября в штате Верхний Нил. В ходе этих столкновений, согласно полученной информации, по городу Вау-Шиллук было выпущено семь минометных снарядов, причем четыре снаряда попали в районы проживания гражданского населения. Из 33 раненых пять человек были гражданскими лицами, среди них — женщина и ребенок.

40. В отчетный период МООНЮС зафиксировала грубые нарушения прав человека, предположительно совершенные военнослужащими НОАС и включавшие убийства гражданских лиц, изнасилования и групповые изнасилования и мародерство. МООНЮС опросила шесть женщин, которые, как предполагается, подверглись групповому изнасилованию солдатами НОАС в округе Майендит, Юнити, 9 августа. Некоторые из них принуждались к сожительству с насильниками, другие были переданы в распоряжение других солдат. МООНЮС были также получены сообщения об изнасилованиях и убийствах гражданских лиц бойцами НОАС 18 августа в деревне Буре, округ Лайнья, Центральная Экватория. 27 сентября солдаты НОАС в гражданской одежде предположительно изнасиловали трех женщин в округе Гуит, Юнити. 30 сентября, согласно полученным МООНЮС сообщениям, около 1000 солдат НОАС и членов вооруженного ополчения прибыли в Динг-Динг, в Юнити, подожгли и уничтожили посевы и разграбили дома. Кроме того, по сообщениям источников МООНЮС, 13 и 14 октября солдаты НОАС напали на шесть деревень в паяме Матангаи, где они открыли беспорядочную стрельбу по гражданским лицам, разграбили их имущество и сожгли по меньшей мере 40 домов. Сотрудники МООНЮС посетили деревни Мариал-Тиит и Мен-Адхик и подтвердили факт нападения.

41. МООНЮС получила также информацию о нападении, совершенном 8 октября неизвестными вооруженными лицами на гражданских лиц, следовавших по дороге из Йеи в Джубу, Центральная Экватория. По сообщениям источников, было убито более 21 гражданского лица. Большинство жертв были перемещенными лицами, многие из них — женщины и дети, и эти убийства были совершены по этническим мотивам. Кроме того, 10 октября вооруженные мужчины предположительно совершили нападение на три автобуса с гражданскими лицами, следовавшие по дороге из Джубы в Нимуле, также в Центральной Экватории. Сообщалось, что пассажиров затащили в заросли кустарника и ограбили и по меньшей мере один автобус был подожжен нападавшими. 18 октября в округе

Мангала, Центральная Экватория, были обнаружены тела девяти гражданских лиц со следами пыток, включая раны от ударов мачете и огнестрельные ранения.

42. В МООНЮС продолжали поступать сообщения о принудительной вербовке гражданских лиц, включая детей. Один мужчина рассказал МООНЮС о том, что в сентябре он и еще 25 молодых людей были задержаны в Токватнвиотни, округ Гуит, Юнити, членами группировки сторонников Табана Денга Гаи в составе НОДС/А в оппозиции но ему удалось в тот же день бежать. МООНЮС получила сообщение от вынужденного переселенца, рассказавшего о том, что 21 сентября он и еще три гражданских лица были похищены возле пункта защиты гражданского населения в Бентиу и доставлены в лагерь НОДС/А в оппозиции, также расположенный в округе Гуит, где они подверглись проверке на наличие военного опыта. Согласно сообщениям, один из похищенных был затем отправлен в Кергени для прохождения дополнительной военной подготовки, остальных же 22 сентября отпустили.

43. МООНЮС зафиксировала новые случаи ограничения свободы выражения мнений. 5 сентября сотрудники Национальной полицейской службы Южного Судана задержали редактора газеты «Аль-Вейда» в связи с публикацией от 29 августа, в которой содержалась критика практикуемых методов набора в полицейскую академию в Раджафе. В сентябре два радиожурналиста из округа Ямбио, Западная Экватория, были вынуждены покинуть страну, опасаясь ареста по обвинению в продвижении западных интересов, предположительно выдвинутому против них сотрудниками Национальной службы безопасности. 14 сентября Национальная служба безопасности закрыла ежедневную газету «Нейшн миррор», как предполагается, за публикацию о крупномасштабной коррупции в правительстве. МООНЮС подтвердила случаи применения предварительной цензуры в средствах массовой информации сотрудниками Национальной службы безопасности в типографиях в Джубе. 10 октября на кладбище в Джубе был обнаружен жестоко избитый журналист — сотрудник арабской газеты «Аль-Мугиф».

44. В середине сентября по меньшей мере три представителя гражданского общества сообщили МООНЮС о поступавших в их адрес угрозах в связи с их присутствием на встрече с делегацией Совета Безопасности, которая посетила Джубу в начале сентября. 20 сентября МООНЮС получила сообщение от представителей гражданского общества в Ямбио о том, что Национальная служба безопасности отслеживает банковские счета некоторых организаций по подозрению в том, что они получают деньги на продвижение интересов Запада, в том числе Организации Объединенных Наций.

45. Во время посещений полицейских участков и тюрем в различных регионах страны сотрудниками МООНЮС были зарегистрированы сотни случаев длительного и произвольного содержания под стражей, а также содержания под стражей «по договоренности» (зачастую в крайне тяжелых условиях), и в некоторых случаях задержанными были дети. МООНЮС было также зафиксировано семь случаев смерти в тюрьме Торита в Восточной Экваториальной провинции; согласно сообщениям, причиной смерти этих заключенных явилась болезнь, вызванная плохими условиями содержания под стражей. В течение отчетного периода МООНЮС не имела доступа в места, где, как сообщается, были зарегистрированы нарушения и случаи совершения противоправных действий, и в том числе в Ей (сентябрь и октябрь). 1 сентября представителям МООНЮС также было отказано в посещении полицейского участка в городе Нзара, расположенном в Западной Экваториальной провинции. Доступа к местам содержания под стражей, находящимся в ведомстве Национальной службы безопасности, в которых, согласно сообщениям, содержится несколько гражданских лиц, у МООНЮС по-прежнему не было.

46. В течение отчетного периода через механизм наблюдения и отчетности по серьезным нарушениям прав детей в условиях вооруженных конфликтов было зафиксировано в общей сложности 76 инцидентов, затрагивающих 2177 детей в Южном Судане (1219 мальчиков и 958 девочек). Виновниками большинства зарегистрированных инцидентов называются НОАС и НОАС в оппозиции. Вербовка и использование детей сторонами в конфликте для пополнения своих рядов — это самое распространенное из всех нарушений, зарегистрированных в отчетном периоде (60 процентов инцидентов), за которым следуют применение сексуального насилия (11 процентов) и нападения на школы и их использование в военных целях (7 процентов). К числу других нарушений в отношении детей относятся следующие: похищение детей, убийство детей в перестрелках в ходе боевых действий, нанесение увечий, отказ в гуманитарном доступе и нападения на больницы. Из-за сложностей в плане безопасности и ограниченности доступа в Бентиу, Малакале и Джубу проверку можно было провести лишь в отношении 63 инцидентов, затрагивающих 852 детей (521 мальчика и 331 девочку), из 76 инцидентов, зарегистрированных в течение отчетного периода.

47. НОАС продолжает нападать на гражданских лиц в пунктах защиты МООНЮС, и продолжают подвергаться нападениям женщины и девочки из числа вынужденных переселенцев. Применение сексуального и гендерного насилия, в том числе сексуального насилия, связанного с конфликтом, является широко распространенным явлением, при этом виновные к ответственности не привлекаются и не обеспечивается соблюдение прав потерпевших на правовую защиту и возмещение ущерба. МООНЮС были зарегистрированы случаи применения сексуального насилия, изнасилования, группового изнасилования и покушения на изнасилование, жертвами которых стали по меньшей мере 90 человек, при этом 21 из них были дети. Виновниками большинства инцидентов, согласно сообщениям, являлись военнослужащие НОАС, хотя, как утверждается, «неустановленные вооруженные ополченцы» и вооруженные молодые люди также совершали акты связанного с конфликтом сексуального насилия. Хотя возможности МООНЮС в плане регистрации и проверки сообщений были ограниченны из-за отсутствия доступа в районы, где действует оппозиция, в пяти конкретных случаях утверждалось, что виновниками являются члены НОАС в оппозиции. Согласно сообщениям, в сентябре 2016 года членами НОАС было похищено в Джубе порядка 25 женщин, включая по меньшей мере двоих детей.

48. 15 сентября 2016 года завершилась недельная поездка членов Комиссии по правам человека в Южном Судане, учрежденной Советом по правам человека в его резолюции 31/20 от 23 марта 2016 года. В Джубе члены Комиссии сделали заявление, в котором упомянули свои состоявшиеся в Джубе и Бентиу встречи с правительственными чиновниками, представителями гражданского общества, лидерами общин и вынужденными переселенцами. В частности, члены Комиссии выразили серьезную обеспокоенность в связи с непрекращающейся эскалацией сексуального насилия, сокращением возможностей для работы журналистов и членов гражданского общества, которые подвергаются запугиванию и преследованиям, а также в связи с сохраняющейся безнаказанностью и непривлечением к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных преступлений и нарушении и ущемлении прав человека.

49. С учетом растущей обеспокоенности по поводу учащения в течение предыдущих двух недель случаев разжигания межэтнической розни 25 октября в своем заявлении для печати Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека предупредил, что распространение риторики этнического антагонизма, разжигание ненависти и подстрекательство к насилию в отношении отдельных этнических групп в Южном Судане являются крайне опасными явлениями и могут привести к массовым кровавым преступлениям, если общинные и

политические лидеры не возьмут этот вопрос под контроль на самом высоком уровне.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

50. Начавшиеся во многих районах страны боевые действия подорвали усилия МООНЮС по патрулированию и содействию доставке гуманитарной помощи в труднодоступные районы, особенно в Экваториальном регионе. Осуществлению запланированных МООНЮС мероприятий по патрулированию, задача которых состояла в проведении оценки положения местных вынужденных переселенцев в районах, где были зарегистрированы случаи применения насилия, зачастую препятствовали местные органы безопасности. Гуманитарные партнеры покинули Юнити из-за боевых действий, ведущихся в его основных точках, в том числе в районах, на которые распространяется действие стратегии «Не ограничиваясь Бентиу». Вместе с тем МООНЮС удавалось поддерживать усилия по решению насущных гуманитарных проблем путем координации деятельности своих групп по дальнему патрулированию с партнерами по гуманитарной деятельности и защите в целях усиления безопасности при перевозке материалов с гуманитарных складов и распределении жизненно необходимой гуманитарной помощи в находящихся в уязвимом положении общинах. В тесном сотрудничестве с отделением Управления по координации гуманитарных вопросов в Джубе, местными партнерами по гуманитарной деятельности и представителями различных секторов военнослужащие МООНЮС обеспечивали защиту сил при осуществлении операций по доставке продовольствия по воздуху и движении автоколонн, а также при осуществлении многих других гуманитарных мероприятий; в общей сложности в течение отчетного периода было проведено 2153 мероприятия по защите сил.

51. Кроме того, 27 сентября командующий силами МООНЮС встретился с начальником Генерального штаба НОАС Полом Малонгом и смог получить его заверения в том, что ограничения на полеты вертолетов Организации Объединенных Наций в Центральной Экваториальной провинции и в других районах будут немедленно сняты, как и действовавшие ранее ограничения в отношении персонала и автотранспортных средств МООНЮС.

52. Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, удалось сосредоточить внимание на решении своих приоритетных и жизненно важных задач, а ее группы быстрого реагирования оказывали техническую и информационную поддержку гуманитарным организациям в целях содействия доставке гуманитарной помощи. Кроме того, было обследовано и признано безопасными 218 465 кв. м. территории, при этом было удалено и уничтожено 157 взрывоопасных предметов и 820 единиц боеприпасов для стрелкового оружия.

D. Содействие осуществлению мирного соглашения

53. Мой Специальный представитель, действуя в координации со структурами системы Организации Объединенных Наций, использовала свои добрые услуги для содействия работе инклюзивного переходного правительства национального единства и переходного Национального законодательного собрания — двух уже функционирующих органов, создание которых предусматривалось мирным соглашением. Она также использовала свои добрые услуги для того, чтобы настоятельно призвать политических лидеров подтвердить свою приверженность мирному соглашению как единственному надежному средству обеспечения мира в

Южном Судане и обратить особое внимание на то, что главная роль должна быть отведена политическому решению. Принятые ею меры включали поощрение политического диалога с участием всех южносуданских заинтересованных сторон в целях осуществления мирного соглашения, а также возвращение всех заинтересованных сторон к участию в мирном процессе.

54. Мой Специальный представитель также продолжила принимать меры по содействию координации международной поддержки мирного процесса и для этих целей организовала подготовительные совещания с участием международных партнеров Объединенной комиссии по контролю и оценке, с тем чтобы обеспечить дискуссионную площадку для выработки общих позиций и согласованных рекомендаций в отношении осуществления мирного соглашения.

55. МООНЮС продолжала обеспечивать защиту сил и оказывать материально-техническую поддержку в целях содействия работе Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами безопасности, а также открыла еще один опорный пункт в Вау. В августе между ИГАД и МООНЮС был подписан новый меморандум о взаимопонимании, касающийся оказания поддержки Механизму наблюдения.

56. 29 сентября было принято решение о том, что Объединенный оперативный центр Объединенной комиссии по наблюдению и оценке в Джубе возобновит работу в кратчайшие возможные сроки. Объединенный оперативный центр прекратил свою работу во время июльского кризиса. В целях оказания помощи Центру МООНЮС разместила четырех сотрудников полиции Организации Объединенных Наций совместно с его сотрудниками.

E. Сквозные вопросы

57. Ввиду распространенности связанного с конфликтом гендерного и сексуального насилия МООНЮС принимает меры по усилению защиты женщин и девочек, в том числе путем расширения деятельности по патрулированию, осуществляемой военнослужащими Организации Объединенных Наций, особенно в тех районах, где женщины и девочки находятся в наиболее уязвимом положении. МООНЮС настоятельно призвала начальника штаба НОАС принять превентивные меры для обеспечения безопасности женщин и девочек и привлечь виновных к ответственности. Кроме того, в сотрудничестве с лидерами общин и партнерами по защите Миссия принимает меры по координации действий миротворцев, сопровождающих женщин и девочек, которые покидают пункты защиты гражданских лиц. Помимо этого, 27 и 28 сентября представители МООНЮС приняли участие в двухдневном диалоге на высоком уровне, посвященном национальному плану действий Южного Судана по вопросу о женщинах, мире и безопасности на период 2015–2020 годов. Ориентиром при проведении этого диалога служила резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, а его цели состояли в следующем: определить, какие меры необходимо принять правительству для борьбы с безнаказанностью и оказания поддержки потерпевшим и их близким, разработать единую концепцию в отношении проблем и рассмотреть вопрос об оптимальных путях их устранения и информировать основные государственные министерства о необходимости принятия комплексных мер по защите женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия как во время конфликта, так и в мирное время.

58. МООНЮС также способствовала улучшению понимания общественностью мандата Миссии и ее роли в содействии осуществлению мирного соглашения. Миссия подготовила стратегические информационные документы с описанием инструментов информирования общественности и разработки программ взаимо-

действия с населением, включая основные тезисы, пресс-релизы, радиосюжеты и брифинги, предназначенные для уточнения и разъяснения обязанностей Миссии, действующих в ее отношении ограничений и мер, принятых ею в ходе июльского кризиса. На радиостанции «Мирайя» ежедневно освещались тематические вопросы, в том числе касающиеся мирного процесса, чтобы обратить особое внимание на то, что июльский кризис не сорвет осуществление мирного процесса. В рамках специальной предназначенной для женщин передачи радиостанции «Мирайя» продолжает освещаться вопрос о руководящей роли женщин в обеспечении мира и безопасности. Местные отделения по работе с общественностью организовали информационные мероприятия для членов гражданского общества и местных общин, в том числе перемещенных общин.

59. МООНЮС продолжала проводить информационные мероприятия по вопросам ВИЧ и СПИДа и оказывать услуги по добровольному и конфиденциальному консультированию и диагностике для всех гражданских лиц и негражданского персонала Миссии. В сотрудничестве со специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций продолжали проводиться масштабные просветительские кампании для персонала Организации Объединенных Наций и широкой общественности. В еженедельной радиопередаче «Откровенный разговор», транслируемой в прямом эфире, обсуждаются вопросы, касающиеся ВИЧ и СПИДа, и рассказывается о заболеваниях, передаваемых половым путем, их профилактике и адаптационных механизмах. Благодаря этой программе МООНЮС повысила осведомленность по этим вопросам порядка 308 166 человек, включая 153 724 женщин.

VI. Кадровый состав Миссии и положение с развертыванием дополнительных сил и средств

60. По состоянию на 25 октября фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2543 человека, включая 832 международных сотрудников, 1317 национальных сотрудников и 394 добровольцев Организации Объединенных Наций.

61. Численность личного состава военного компонента Миссии составляла 12 304 человека, включая 11 743 военнослужащих, 367 штабных офицеров и 194 офицеров связи. Фактическая общая численность персонала на 696 человек меньше утвержденной численности в 13 000 человек; эта нехватка будет в значительной мере восполнена в рамках предстоящей кампании по задействованию до 379 инженеров и медицинских работников, многие из которых будут оказывать поддержку в создании госпиталя уровня II в Бентиу.

62. Фактическая численность полицейского компонента Миссии при утвержденной численности в 2001 сотрудника составляла 1459 человек, включая 576 полицейских, набранных на индивидуальной основе, 55 специалистов по пенитенциарным учреждениям и 828 сотрудников сформированных полицейских подразделений. В 576 сотрудников полиции, нанятых на индивидуальной основе, входят также 43 из 100 сотрудников, которых планируется подключить к работе Объединенной интегрированной полиции. Вместе с тем в целях ликвидации нехватки кадров в Джубе все сотрудники, нанятые на индивидуальной основе, временно привлечены к работе в пунктах защиты гражданских лиц. В настоящее время ведется подготовка к развертыванию двух дополнительных сформированных полицейских подразделений из Руанды и Ганы в Джубе и Бентиу соответственно. Ожидается, что в декабре 2016 года прибудут 160 руандийских сотрудников сформированных полицейских подразделений. В январе 2017 года плани-

руется задействовать еще 170 сотрудников из Ганы. Вместе с тем осуществлению плана по задействованию новых сотрудников препятствуют задержки с получением для таких сотрудников разрешений от Министерства иностранных дел. Задержки с выдачей въездных виз привели к тому, что 23 сотрудника полиции, нанятые на индивидуальной основе, вынуждены были находиться Энтеббе на протяжении более двух месяцев. По плану в июле и августе должны были прибыть в общей сложности 60 сотрудников полиции, нанятых на индивидуальной основе, однако из-за невыдачи им разрешений на въезд МООНЮС не может спланировать предстоящую замену сотрудников. Кроме того, с 18 октября военнослужащим Организации Объединенных Наций отказывают во въезде в Джубу, и в настоящее время их по прибытии депортируют из международного аэропорта Джубы из-за отсутствия разрешения Министерства обороны, которое необходимо получить за 72 часа до прибытия. Это правило теперь применяется в отношении военнослужащих из стран, предоставляющих войска, штабных офицеров, офицеров связи и военнослужащих, направляющихся в отпуск из района миссии.

63. В целях осуществления положений доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблее о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779) специальная целевая группа и Консультативная группа МООНЮС по вопросам поведения и дисциплины продолжали обеспечивать в Миссии проведение политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств. Помимо этого МООНЮС завершила работу по внедрению новой обязательной программы электронного обучения по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для всех сотрудников МООНЮС, включая руководителей и командиров.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

64. В течение отчетного периода МООНЮС было зарегистрировано 46 нарушений соглашения о статусе сил, при этом 29 из них были связаны с ограничениями на передвижение сотрудников и подрядчиков МООНЮС, занимающихся решением задач, связанных исключительно с мандатом Миссии. Эти инциденты включали направление угроз в отношении персонала и объектов МООНЮС, попытки ввести цензуру на передачи, транслируемые радиостанцией «Мирайя», введение новых иммиграционных правил в отношении въезда на территорию Южного Судана для сотрудников МООНЮС, конфискацию имущества Организации Объединенных Наций и создание препятствий для осуществления воздушных и наземных операций. Совершались и другие нарушения, включая арест сотрудников МООНЮС, их задержание и запугивание, нападения на них и направление угроз в их адрес.

65. В заключении остаются три национальных сотрудника МООНЮС, которым до сих пор не было предъявлено обвинение: двое из них были арестованы в декабре 2013 года, а один — в октябре 2014 года; в доступе к этим сотрудникам МООНЮС было отказано. МООНЮС также было отказано в доступе к трем сотрудникам, находящимся в заключении с декабря 2015 года. Между тем угрозы в отношении персонала и объектов МООНЮС в отчетный период поступали как от НОАС, так и от НОАС в оппозиции. 5 сентября в Насире, штат Верхний Нил, между НОАС и НОАС в оппозиции произошла перестрелка с использованием минометов и крупнокалиберного оружия, а также велись обстрелы из стрелково-

го оружия. В ходе перестрелки одна пуля случайно попала в водоочистную установку ротной оперативной базы Миссии. МООНЮС продолжает извещать правительство о таких нарушениях вербальными нотами и на встречах с соответствующими должностными лицами. Кроме того, правительству ежемесячно предоставляется сводка всех происшествий.

VIII. Финансовые аспекты

66. В своей резолюции 70/281 от 17 июня 2016 года Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 081 788 400 долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. По состоянию на 24 октября 2016 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет, составила 168,9 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 2159,3 млн. долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 июля 2016 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 июня 2016 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

IX. Замечания

67. Как и я, Совет Безопасности должен быть серьезно обеспокоен резким ухудшением ситуации в Южном Судане, и в частности тем, что страна действительно может погрузиться в хаос. Ситуация в плане безопасности с каждым днем становится все хуже. Из-за межэтнической напряженности и окончания в ноябре сезона дождей масштабы насилия только вырастут. Суровая реальность заключается в том, что Южный Судан находится на краю пропасти. Единственный возможный способ предотвращения катастрофы — это немедленное прекращение боевых действий и безусловное возвращение к полному выполнению соглашения о прекращении огня.

68. Я неоднократно предупреждал о том, что Южный Судан может погрузиться еще глубже в пучину конфликта. Я выражал сожаление по поводу того, что обещания об обеспечении независимости были сведены на нет теми, кто стремится заполучить власть с помощью насилия. Я повторяю вновь: политическое и военное руководство страны несет огромную моральную и политическую ответственность за то, чтобы в интересах народа оставить в стороне свои личные разногласия. Проблему политической и военной раздробленности в стране невозможно решить военными средствами. Эти тревожные тенденции можно обратить вспять только с помощью инклюзивного политического процесса на основе полного осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

69. Участники совещания основных региональных и международных партнеров по южносуданскому мирному процессу, проходившего на уровне министров в сентябре 2016 года параллельно с заседаниями Генеральной Ассамблеи (см. пункт 7 настоящего доклада), однозначно заявили о том, что обязательная организация инклюзивного политического процесса, в котором примут участие представители НОДС, НОДС в оппозиции (выбранные оппозицией) и другие заинтересованные стороны, имеет решающее значение для возвращения Южного Судана на путь к миру. В этой связи необходимо незамедлительно обеспечить Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке г-ну Могае и Высо-

кому представителю Африканского союза по Южному Судану г-ну Конаре поддержку, требующуюся им для выполнения их соответствующих мандатов.

70. Я с удовлетворением отмечаю возобновление усилий по осуществлению мирного соглашения, о котором свидетельствует создание переходного Национального законодательного собрания и проведение Комиссией в Джубе семинара по вопросу о постоянном прекращении огня и переходных мерах безопасности. Я надеюсь, что все заинтересованные стороны как внутри, так и за пределами Южного Судана будут вовлечены в мирный процесс, который станет основой для долгосрочной стабильности, роста и развития.

71. Я приветствую взятое на себя переходным правительством национального единства обязательство вновь обеспечить свободу передвижения для МООНЮС и гуманитарных организаций. Вместе с тем я встревожен наличием целого ряда жестких ограничений доступа, которые продолжают действовать в отношении МООНЮС, включая препятствия для осуществления деятельности по патрулированию и гуманитарных операций, а также отказ сотрудникам Организации Объединенных Наций во въезде в страну. Я настоятельно призываю переходное правительство национального единства продемонстрировать серьезность своих намерений и свою добросовестность и незамедлительно устранить препятствия, не позволяющие МООНЮС выполнять возложенные на нее основные задачи. В дополнение к моему последнему докладу (S/2016/552) и с учетом сохраняющихся препятствий, которые мешают МООНЮС выполнять свой мандат, я вновь призываю Совет Безопасности в срочном порядке рассмотреть возможность принятия подходящих мер, о которых говорится в резолюции 2304 (2016), включая введение оружейного эмбарго.

72. Поскольку ситуация в плане безопасности в целом продолжает ухудшаться, крайне важно, чтобы все политические и военные субъекты обеспечили немедленную деэскалацию боевых действий на всей территории страны и контроль над своими соответствующими силами.

73. Я встревожен тем, что в стране распространяется риторика этнического антагонизма и практика разжигания розни, что может привести к расширению масштабов насилия и разрушению общин. Я призываю переходное правительство национального единства незамедлительно провести расследование в отношении всех случаев подстрекательства к насилию в отношении этнических групп и привлечь виновных к ответственности независимо от их политической принадлежности и воинского звания.

74. Я глубоко встревожен страданиями южносуданского народа. До начала столкновений в июле 2016 года в срочной гуманитарной помощи нуждалось около 6,1 миллиона человек — почти половина населения. Более 2,3 миллиона человек из-за конфликта были вынуждены покинуть свои дома, при этом более 1,6 миллиона человек стали вынужденными переселенцами. Растет число вынужденных переселенцев, которых МООНЮС размещает в своих пунктах защиты гражданских лиц.

75. Особую тревогу вызывают сообщения о широком распространении сексуального насилия, включая изнасилования женщин и девочек, совершаемые — иногда в непосредственной близости от пунктов защиты — представителями организованных сил, аффилированными с ними ополченцами и членами других вооруженных групп. Возмутительно, что те, кому поручено обеспечивать охрану и безопасность гражданских лиц, сами их насилуют и убивают. Правительство должно привлечь к ответственности всех, кто виновен в совершении этих ужасающих преступлений. Прочного мира можно будет добиться лишь в том случае, если будет обеспечено правосудие.

76. И наконец, я хотел бы выразить искреннюю признательность МООНЮС и сотрудникам страновой группы Организации Объединенных Наций, которые обеспечивали защиту десятков тысяч гражданских лиц и содействовали оказанию гуманитарной помощи. В частности, я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Эллен Маргрете Лёй за ее руководство, смелость и сострадательность, а также предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам, которые предоставили Миссии необходимый негражданский персонал и имущество.



Map No. 4456 Rev. 24 UNITED NATIONS
November 2016 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)